



GD-F-008 V.10

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010015325 DEL 21/02/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de COVARACHÍA en el departamento de BOYACÁ, es de categoría 6 y como fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010186225 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de COVARACHÍA en el departamento de BOYACÁ, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte en el SUI del acta de concertación y materialización de puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano.”*



C014/5927



C014/5927

Que, la Resolución No. SSPD 20174010186225 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el 11 de diciembre de 2017.

Que, la Alcaldesa del municipio de Covarachía, mediante radicado número SSPD 20175291111442 del 22 de diciembre de 2017, interpuso de forma oportuna recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación. Asimismo se allegó el radicado SSPD 20175291136392 del 29 de diciembre de 2017, de igual contenido.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, básicamente descertifica al Municipio de Covarachía- Boyacá, bajo el entendido que el Municipio en el año 2015 no realizó la adecuación de UN PUNTO DE MUESTREO no pudiendo hacer entrega del ACTA DE RECIBO DE CONFORMIDAD.

Al respecto es necesario mencionar que en el AÑO 2016 se SUSCRIBIÓ ACTA FINAL DE RECIBO A CONFORMIDAD DE PUNTOS DE MUESTRO DE LA CALIDAD DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO, en la misma se puede observar que (sic) CUATRO (4) PUNTOS CONCERTADOS Y MATERIALIZADOS.

Observemos que la norma al respecto indica:

RESOLUCION 811 DE 2008: por medio de la cual se definen los lineamientos a partir de los cuales la autoridad sanitaria y las personas prestadoras, concertadamente definirán en su área de influencia los lugares y puntos de muestreo para el control y la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano en la red de distribución.□

Artículo 3°. Número mínimo de puntos de muestreo en la red de distribución. Para efecto del control y la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano, las personas prestadoras y las autoridades sanitarias deberán definir como mínimo para cada sistema de suministro de agua para consumo humano la siguiente cantidad de puntos de muestreo de acuerdo con la población atendida, así:

<i>Población atendida por persona prestadora por municipio (habitantes)</i>	<i>Número mínimo de puntos para la recolección de muestra</i>
<i>Menos de 2.500</i>	<i>4</i>

En el caso de COVARACHIA, se trata de un Municipio de SEXTA CATEGORIA; pequeño poblado con un casco Urbano Aproximadas 320 personas. (Fuente página WEB).

De tal manera que los actuales CUATRO (4) puntos son suficientes para cumplir con lo establecido en la norma, luego si en el 2015 se pudo haber presentado alguna inconsistencia la misma fue superada pues los 4 puntos fueron recibidos a CONFORMIDAD tal como lo denota el ACTA RESPECTIVA, suscrita por la SECRETARIA DE SALUD DE LA GOBERNACION DE BOYACA.

Cabe mencionar que incluso aparecen 02 puntos clausurados los cuales no resultan obligatorios.

De acuerdo con lo anterior le solicito a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, REPONER el Acto Administrativo y en su lugar mantener la CERTIFICACION al Municipio de COVARACHÍA – BOYACÁ.

ANEXAMOS: Copia del Acta respectiva 02 Folios.

En todo caso el Municipio de Covarachía para todos los efectos y en caso de mantenerse la decisión, se acoge a lo establecido en el Decreto 2079 del 07 de Diciembre de 2017,

PARAGRAFO TRANSITORIO DEL ART. PRIMERO de dicho Decreto, para hacer uso del plazo establecido en dicha norma, por lo anterior solicitamos la mayor celeridad en la respuesta del presente RECURSO. " (SIC)

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con los radicados números SSPD SSPD 20175291111442 y SSPD 20175291136392 del 22 y 29 de diciembre de 2017, respectivamente, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Copia del oficio de fecha 27 de marzo de 2017 suscrito por el Secretario de Salud de la Gobernación de Boyacá a la Alcaldesa de Covarachía, por medio del cual se emite un concepto sanitario favorable con requerimiento, de la persona prestadora del servicio público de acueducto urbano.

2.2.2. Copia del acta final de recibo a conformidad de puntos de muestreo de la calidad de agua para el consumo humano, de fecha 09 de agosto de 2016, suscrita por el Secretario de Salud de la Gobernación de Boyacá y la Alcaldesa de Covarachía – Boyacá.

2.2.3. Copia de la certificación expedida por el Secretario de Desarrollo Social del municipio de Covarachía, en la que se acredita que la población del sector urbano del municipio según datos del SISBEN, con corte a 31 de octubre de 2017, es de 345 habitantes.

Los anteriores documentos se incorporan con su valor legal al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el: Aspecto "Cumplimiento de las normas de calidad del agua para el consumo humano, establecidas por el Gobierno Nacional". Requisito "Reporte en el SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano."

Este requisito se consideró incumplido toda vez que el municipio *"Reportó el Acta de concertación de puntos y lugares de muestreo suscrita el 5 de junio de 2008 y el 21 de agosto de 2014 y el acta de materialización de los puntos y lugares de muestreo del 3 de septiembre de 2014. Sin embargo, el municipio reportó en inspector eje 4. Calidad y cobertura de agua y saneamiento básico las respuesta a petición de la Secretaría de Salud de Boyacá, mediante la cual indica que la administración municipal para el año 2015 no adecuó los puntos de muestreo y en consecuencia no se podría hacer el acta de recibo a conformidad mientras no se hiciera la respectiva optimización de los puntos. Por lo anterior, al no obrar la última acta de recibo a conformidad de puntos y lugares de muestreo, no se cumple con el requisito"*

Valga señalar que esta Superintendencia se encarga de realizar la verificación de los requisitos que como en el presente caso fueron reportados por el municipio en el SUI, pudiéndose establecer que el ente territorial no cumplía con el requisito, ya que la misma autoridad de salud quien es la competente para suscribir el acta de materialización de los puntos de muestreo, afirmó que no suscribió dicho acto administrativo, por cuanto el municipio no realizó la adecuación de los puntos de muestreo, entendiéndose de esta forma que los mismos no se encontraban materializados, lo que conllevó a la descertificación.

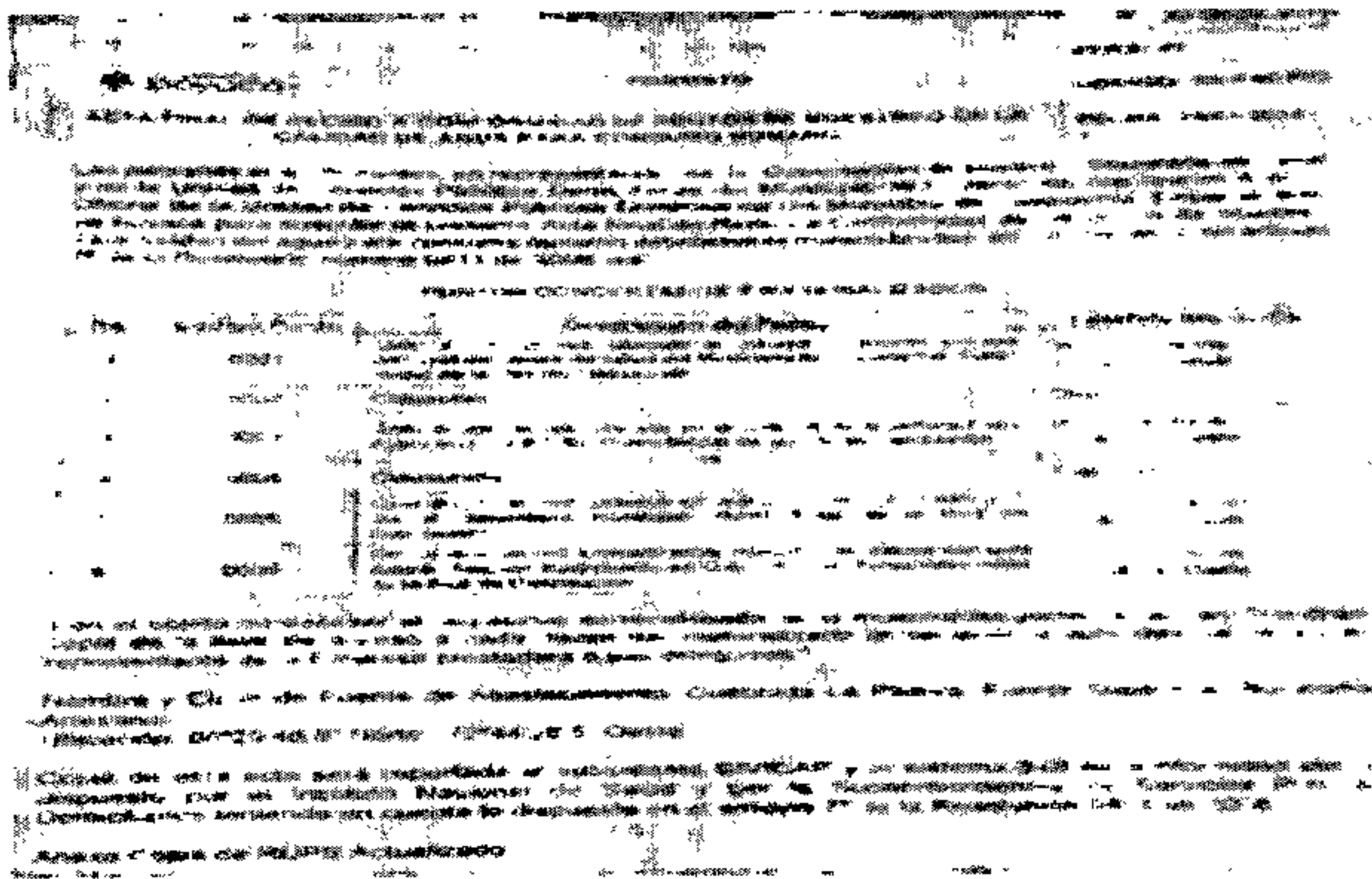
Por su parte el recurrente manifiesta que *"si en el 2015 se pudo haber presentado alguna inconsistencia la misma fue superada, pues los 4 puntos fueron recibidos a CONFORMIDAD tal como lo denota el ACTA RESPECTIVA, suscrita por la SECRETARÍA DE SALUD DE LA GOBERNACIÓN DE BOYACÁ." (SIC) y solicita se de aplicación al Decreto 2079 de 2017.*

Al respecto sea lo primero señalar que como quiera que el municipio aporta es con el recurso los nuevos elementos que soportan el cumplimiento del requisito, este hecho en principio conllevaría a confirmar la decisión objeto de recurso, por cuanto los documentos no fueron

aportados ni cargados al SUI, dentro de los plazos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015 y la Resolución No. 0222 del 26 de abril de 2017, cuyo plazo máximo era el 2 de junio de 2017.

No obstante, este despacho debe indicar que el 7 de diciembre de 2017 el Gobierno Nacional (MVCT Y DNP) expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo en uno de sus apartados que el municipio dentro del proceso de certificación que aún no se encuentre en firme, subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, allegando los elementos de juicio que evidencien el cumplimiento del requisito.

Es así, que se procede a verificar los nuevos documentos aportados por el municipio de Covarachia – Boyacá con ocasión del recurso, ahora bien, el recurrente aporta el ACTA DE CONFORMIDAD DE LOS PUNTOS CONCERTADOS Y MATERIALIZADOS de fecha 9 de agosto del año 2016, tal y como se observa a continuación:



- 1 "Artículo 2. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.7. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos.:

"Párrafo transitorio. Los municipios o distritos prestadores directos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de des certificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para los efectos del cumplimiento de los requisitos ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, los municipios o distritos prestadores directos deberán tener en cuenta el apartado 1 del párrafo transitorio del artículo 2.3.5.1.2.1.6.:

Para tales efectos, los municipios y distritos prestadores directos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación.

Además del reporte al Sistema Único de Información -SUI, los requisitos incumplidos se podrán acreditar igualmente mediante la presentación de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento. "

ACTA FINAL DE REVISIÓN A CONFORMIDAD DE PUNTOS DE MUESTREO DE LA CALIDAD DE AGUA PARA CONSUMO HUMANO

Para EXISTENCIA se firma el día 09 del mes de Agosto del año 2016 por

Autoridad sanitaria

PERMAN FRANCISCO BUSTOS BUSTOS

Nombre

SECRETARIO DE SALUD DE BOYACÁ

Por el prestador legal persona prestadora

TERESA BALAZAR

Nombre

ALCALDE MUNICIPAL DE COVARACHIA

144281

Act. No. de identificación

ALCALDE MUNICIPAL DE COVARACHIA

144281

Act. No. de identificación

Al verificar el anterior documento, se puede establecer que se cumple con el mencionado requisito ya que el acta de materialización relaciona los cuatro (4) puntos concertados y materializados en el municipio de Covarachía – Boyacá y menciona que clausuró 2 puntos, además la misma se encuentra suscrita por la autoridad de salud y el representante legal de la prestadora. Requisitos que establece los artículos 6 y 7 de la Resolución 811 de 2008, debe cumplir la mencionada acta, además que al tratarse de un municipio como lo soporta el recurrente con la certificación del Secretario de Desarrollo Social del municipio, con una población atendida de menos de 2500, los puntos concertados pueden ser en un número de 4. Teniéndose que la Autoridad de Salud al suscribir el acta, avaló y verificó todos los requisitos señalados en la norma.

Así las cosas, se colige que el aspecto ***“Cumplimiento de las normas de calidad del agua para el consumo humano, establecidas por el Gobierno Nacional”***. Requisito ***“Reporte en el SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano.”***, fue subsanado por el municipio, de conformidad con lo establecido en el Decreto 2079 de 2017, lo cual resulta suficiente para revocar la decisión de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al ***“Reporte en el SUI del acta de concertación y materialización de los puntos de muestreo de la calidad del agua para el consumo humano.”*** de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR Resolución No. SSPD 20174010186225 del 29 de septiembre de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR al municipio de COVARACHÍA en el departamento de BOYACÁ, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico para la vigencia 2016.

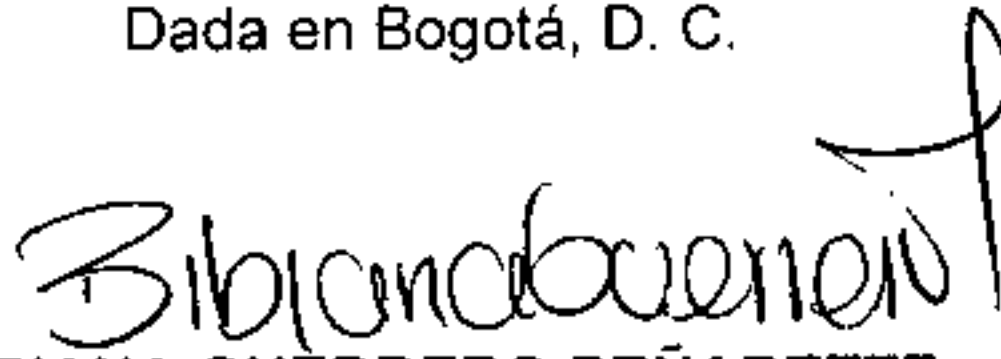
ARTICULO CUARTO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución a la alcaldesa del municipio de COVARACHÍA en el departamento de BOYACÁ, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de BOYACÁ, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO SEXTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Nathalie Pimienta Ricciulli – Abogada Grupo de Certificaciones e Información

Revisó y aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600231E